

Совет Безопасности

Distr.: General
22 November 2019
Russian
Original: English

Осуществление резолюции 2470 (2019)

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2470 (2019) Совета Безопасности, в которой содержится обращенная к Генеральному секретарю просьба докладывать Совету каждые три месяца о прогрессе, достигнутом в выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). В докладе освещаются основные события, имеющие отношение к Ираку, и содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке со времени представления моего предыдущего доклада от 5 августа 2019 года (S/2019/660) и состоявшегося 28 августа 2019 года брифинга, проведенного в Совете Безопасности моим Специальным представителем по Ираку и главой МООНСИ.

II. Краткая информация об основных политических событиях

A. Политическая ситуация

2. В отчетный период в октябре прошли крупномасштабные общественные протесты, которые быстро распространились на большую территорию и приобрели жестокий характер. 1 октября демонстранты собрались на площади Тахрир в Багдаде, требуя проведения экономических реформ, создания рабочих мест, предоставления надежных государственных услуг, формирования эффективной и беспристрастной системы управления, обеспечения подотчетности правительства и прекращения коррупции. Демонстрация приобрела насильственный характер, когда протестующие попытались пересечь мост Джумхурийя через реку Тигр в направлении бывшей международной зоны и встретили решительный ответ со стороны иракских сил безопасности, которые применили водометы, слезоточивый газ и боевые патроны. В последующие дни протесты продолжались в Багдаде и распространились на южные мухафазы. В Багдаде был введен комендантский час с 5 ч 00 мин 3 октября до утра 5 октября. Комендантский час был также введен в районах на юге Ирака. Комендантский час сопровождался полным ограничением доступа к Интернету, особенно к сайтам социальных сетей. 6 октября Министерство внутренних дел объявило, что, по официальным данным, число погибших составило 104 человека (8 из которых были





сотрудниками сил безопасности), а раненых — 6107 человек (в том числе 1241 сотрудник сил безопасности). Кроме того, Министерство сообщило, что в общей сложности 51 правительственное и частное здание, 8 отделений политических партий и 52 военных и гражданских автомобиля были подожжены в районах проведения протестов. К 7 октября ситуация в большинстве районов нормализовалась.

3. 2 октября премьер-министр Адель Абдель Махди, президент Бархам Салех и спикер Мухаммед аль-Халбуси опубликовали заявление, в котором они признали право на мирный протест, призвали к сдержанности и объявили о начале расследования актов насилия и гибели людей. В своем выступлении по национальному телевидению утром 4 октября премьер-министр заявил о необходимости единства, диалога и принятия коррективных мер и подчеркнул, что протестующие были услышаны. Позднее в тот же день в эфир вышла речь спикера, в которой он заявил, что добросовестно рассмотрит требования протестующих. В проповеди, произнесенной 4 октября, представитель Великого аятоллы Али ас-Систани энергично призвал все стороны воздерживаться от насилия, напомнил руководству и политическим партиям Ирака об их ответственности перед народом Ирака и призвал правительство принять конкретные меры для улучшения жизни всех иракцев. В заявлениях, сделанных лидерами политических партий и блоков, осуждалось насилие в отношении протестующих и содержался призыв к правительству принять меры для удовлетворения требований народа.

4. 5 октября премьер-министр председательствовал на внеочередной сессии Совета министров, на которой был принят первоначальный пакет из 17 мер, направленных на удовлетворение требований протестующих, включая меры по предоставлению им жилья и возможностей трудоустройства.

5. Кроме того, 7 октября президент выступил с телевизионным обращением, в котором он призвал к диалогу и сдержанности. Он потребовал от сил безопасности выявить и привлечь к ответственности тех, кто совершил акты насилия во время протестов, и согласился с призывами демонстрантов к социальной справедливости, свободе и безопасности.

6. 8 октября Советом министров был объявлен еще один пакет из 13 мер, о котором премьер-министр затем рассказал в своем телевизионном обращении 9 октября. Этот пакет предусматривал создание высокого комитета по распределению жилых земель, роль председателя которого будет выполнять премьер-министр, а также меры по стимулированию занятости молодежи. Кроме того, в тот же день Совет представителей утвердил рекомендации, вынесенные комитетом, который был сформирован для рассмотрения требований протестующих.

7. В проповеди, произнесенной 11 октября, представитель Великого аятоллы возложил на правительство и силы безопасности ответственность за применение чрезмерной силы против протестующих, включая «снайперство» со стороны «незаконных вооруженных элементов», и потребовал, чтобы в течение двух недель было проведено заслуживающее доверия расследование событий, связанных с этими протестами. Кроме того, духовный лидер призвал правительство в первоочередном порядке заняться проведением реформ и борьбой с коррупцией.

8. 12 октября премьер-министр объявил о создании Высокого следственного комитета для выявления и привлечения к судебной ответственности лиц, виновных в совершении актов насилия во время протестов 1–7 октября. 22 октября Комитет опубликовал свой доклад, в котором говорится, что 149 мирных жителей и 8 сотрудников сил безопасности были убиты и 4207 мирных жителей и 1287 сотрудников сил безопасности получили ранения. В докладе были сделаны

выводы о чрезмерном применении силы со стороны сил безопасности, отсутствии контроля над силами безопасности, отсутствии подразделений по борьбе с массовыми беспорядками, а также об агрессивном поведении некоторых участников демонстраций и нападениях на государственную и общественную собственность, совершенных диверсантами, которые пытались сорвать демонстрации. Комитет рекомендовал передать его выводы в судебные органы и уволить ряд сотрудников служб безопасности. 23 октября Совет национальной безопасности подтвердил право на мирные демонстрации и предписал иракским силам безопасности гарантировать защиту демонстрантов и государственной и частной собственности.

9. 24 октября премьер-министр выступил с заявлением по национальному телевидению, в котором он дал обещание провести дальнейшие реформы, в том числе назначить новых министров исходя из уровня их профессиональной компетентности и с обеспечением более широкого участия женщин и молодежи; сократить заработную плату высокопоставленных государственных чиновников, в том числе премьер-министра, президента и спикера; создать фонд социального страхования безработных граждан; и создать центральный суд по борьбе с коррупцией.

10. 25 октября представитель Великого аятоллы выразил поддержку в отношении требований протестующих и призвал к проведению мирных демонстраций. Он выступил с резкой критикой доклада Высокого следственного комитета и потребовал создать независимый судебный комитет для проведения дальнейших расследований. Духовный лидер подчеркнул, что государство должно единолично контролировать применение силы, и обратился к силам безопасности с требованием обеспечить защиту демонстрантов.

11. Крупномасштабные демонстрации возобновились 25 октября в Багдаде, а также в мухафазах Бабиль, Басра, Васит, Ди-Кар, Кадисия, Кербела, Майсан, Эль-Мутанна и Эн-Наджаф. Протестующие расширили свои прежние требования, включив в них политическую ответственность за гибель людей, отставку правительства и проведение реформы избирательной системы и конституционной реформы. Согласно данным, опубликованным Иракской комиссией по правам человека 27 октября, за первые три дня погибли 74 человека и получили ранения 3654 человека.

12. На специальной сессии 28 октября Совет представителей утвердил меры, направленные на удовлетворение требований протестующих, включая отмену финансовых привилегий для государственных служащих. Совет распустил все провинциальные, окружные и субокружные советы за пределами Иракского Курдистана и взял на себя функции административного и финансового надзора за деятельностью губернаторов до выборов в провинциальные советы. Для Киркука была принята специальная мера, в соответствии с которой члены парламента от этой мухафазы будут осуществлять надзор за деятельностью губернатора и его заместителей. Кроме того, Совет представителей проголосовал за создание комитета по пересмотру Конституции в составе 18 членов от всех политических блоков, которому было поручено в четырехмесячный срок вынести рекомендации о внесении поправок в Конституцию.

13. В своем телевизионном обращении 31 октября президент Салех заявил, что премьер-министр согласился подать в отставку при условии, что не будет допущен конституционный вакуум и что все политические блоки договорятся о «приемлемой альтернативе». Он объявил, что три руководителя страны приступили к разработке новой комплексной законодательной базы по вопросам проведения выборов, направленной на расширение участия молодежи в политической жизни и замену Независимой высшей избирательной комиссии,

существующей в настоящий момент. После принятия этого нового закона он одобрит проведение досрочных выборов.

14. До начала протестов в центре внимания политических деятелей находился нынешний раунд правительственных назначений, осуществление правительственной программы и принятие ключевых законов. Совет представителей завершил второй законодательный срок своего первого парламентского года 3 августа и объявил перерыв до 14 сентября. На тот момент правительство еще не достигло консенсуса по ряду позиций, имеющих важнейшее значение для выполнения государственных функций, включая министра образования, управляющего Центральным банком, председателя Ревизионной комиссии, заместителя министра нефти и заместителя министра промышленности. Кроме того, ссылаясь на коррупцию и пренебрежение к сектору здравоохранения, министр здравоохранения и окружающей среды Ала аль-Альван 12 сентября подал премьер-министру прошение об отставке. Совет министров отклонил его прошение об отставке, предоставив министру продленный отпуск до тех пор, пока соответствующие вопросы не будут решены.

15. Был достигнут прогресс в избрании председателей, заместителей председателей и докладчиков парламентских комитетов, хотя председательские посты 3 из 23 парламентских комитетов оставались вакантными. На момент составления доклада женщины — члены парламента занимали три должности председателя: председателя Комитета по высшему образованию, председателя Комитета по делам женщин, семьи и детства и председателя Комитета по культуре, туризму и археологии.

16. Парламентский комитет по контролю за осуществлением правительственной программы объявил 8 августа о завершении оценки хода осуществления программы за период до апреля 2019 года. В докладе Комитета, опубликованном 1 июля, оспариваются некоторые аспекты собственной отчетности правительства: в частности, утверждается, что правительство завысило темпы осуществления проектов и рекомендуется использовать более надежные показатели для оценки результатов.

17. В рамках усилий правительства по удовлетворению социальных и экономических потребностей и потребностей в области восстановления Совет министров 17 сентября одобрил законопроект об учреждении совета по восстановлению и отправил его на утверждение Совету представителей. Цели законопроекта заключаются в создании механизма надзора за инфраструктурными проектами и другими крупными проектами по всей стране, поощрении инвестиций и решении проблемы безработицы среди молодежи. Различные эксперты призвали к включению в законопроект положений о механизмах финансовой подотчетности для членов правления совета.

18. Правительство продолжало уделять внимание задаче борьбы с коррупцией. Высший совет по борьбе с коррупцией продолжал проводить ежемесячные заседания под председательством премьер-министра. 11 октября Совет передал судебным органам для расследования дела девяти старших должностных лиц — в том числе бывших министров, заместителей министров и губернаторов, — подозреваемых в коррупции. .

19. Совет представителей возобновил свою работу 14 сентября. На первом заседании была достигнута договоренность о продолжении работы над девятью сводами законов, включая поправки к Закону о Комиссии по профессиональной этике. Совет призвал правительство представлять на его рассмотрение дальнейшие законопроекты, включая проект федерального закона о бюджете на 2020 год и давно обсуждаемый проект закона об углеводородах. Члены Совета также

проголосовали за создание временных комитетов для контроля за деятельностью правительства по сохранению суверенитета Ирака и для обсуждения вопроса о пропавших без вести лицах и насильственных исчезновениях.

20. 8 октября Совет представителей упразднил должности генеральных инспекторов, проголосовав за отмену законов, на основании которых эти должности были созданы. Функции, выполнявшиеся генеральными инспекторами, будут переданы существующим надзорным учреждениям, включая Комиссию по профессиональной этике и Федеральный высший ревизорский совет. На том же заседании Совет проголосовал за принятие законодательных мер, которые позволили бы немедленно приостановить деятельность всех провинциальных советов, установленный законом срок полномочий которых истек, а не ждать до марта 2020 года — срока, предусмотренного действующим Законом 2018 года о выборах в провинциальные советы.

21. 10 октября Совет представителей проголосовал за принятие отставки министра здравоохранения и одобрил кандидатуру Джафара Алави, предложенную премьер-министром для замены министра, уходящего в отставку. Кроме того, была одобрена кандидатура Сухи Али Бек, предложенная премьер-министром на пост министра образования и в качестве первой женщины — члена Кабинета министров, и она была приведена к присяге. Обе вышеуказанные кандидатуры были утверждены в контексте предложения премьер-министра провести перестановки в Кабинете министров в ответ на народные волнения.

22. В связи с тем, что в августе имел место ряд взрывов на объектах, используемых силами народной мобилизации, и было совершено нападение на колонну сил вблизи сирийской границы, премьер-министр, президент и спикер провели широкие консультации с руководителями сил, а также с высокопоставленными политиками в целях выработки общих мер реагирования. Все стороны публично подчеркнули необходимость дождаться результатов официальных расследований, отметив, что государство несет главную ответственность за защиту иракского народа.

23. В то же время был достигнут прогресс в процессе формирования правительства в Иракском Курдистане. Президент Иракского Курдистана Нечирван Барзани 8 сентября издал президентский указ о назначении двух вице-президентов: Джафара Мустафы Али от Патриотического союза Курдистана и Мустафы Сайида Кадира от Движения за перемены/партии «Горан». Незаполненными оставались должности министра природных ресурсов и канцлера по вопросам безопасности Иракского Курдистана, обе из которых предназначались для представителей Демократической партии Курдистана (ДПК).

24. Политические партии в Иракском Курдистане приступили к планированию своих национальных съездов, которые должны состояться до конца года. 14 сентября партия «Горан» провела съезд в Сулеймании и переизбрала Омара Саида Али своим генеральным координатором. 5 октября движение «Новое поколение» провело свой первый съезд после своего создания в январе 2018 года и переизбрало председателем Шасвара Абдулвахида.

25. В ходе первого заседания парламента 1 сентября после консультаций со всеми основными политическими партиями спикер регионального парламента Курдистана Реваз Фаик определила программу действий, которая будет способствовать осуществлению повестки дня регионального правительства Курдистана в области проведения реформ и оказания услуг. Проводились обсуждения по вопросам программы реформ, бюджетных смет, разработки проекта конституции Иракского Курдистана и отношений между федеральным правительством и региональным правительством Курдистана.

B. Отношения между Багдадом и Эрбилем

26. Федеральное правительство и региональное правительство Курдистана продолжали свой диалог в целях урегулирования нерешенных вопросов, касающихся нефти, распределения доходов и механизмов обеспечения безопасности, посредством серии двусторонних визитов на уровне министров, проводившихся для обсуждения и уточнения позиций. В начале сентября руководство Совета представителей встретилось с членами регионального парламента Курдистана для рассмотрения вопросов дипломатического представительства, правовых и административных вопросов и путей укрепления связей между федеральным парламентом и региональным парламентом Курдистана.

27. 17 и 18 сентября президент Салех и министр финансов Фуад Хусейн провели в Эрбиле встречу с премьер-министром, президентом и спикером Иракского Курдистана для обсуждения вопросов, связанных с проектом закона о федеральном бюджете 2020 года, осуществлением статьи 140 Конституции Ирака об оспариваемых внутренних границах, а также финансированием сил «пешмерга» и заработной платой гражданских служащих. 19 сентября спикер регионального парламента Курдистана и спикер Совета представителей обсудили вышеуказанный законопроект, укрепление отношений между Багдадом и Эрбилем и необходимость проведения регулярных консультаций.

28. Федеральный верховный суд вынес 30 июля постановление по статье 140 Конституции, в котором определялись процесс нормализации, порядок проведения переписи населения и процедура проведения референдума в спорных районах Ирака. В этом постановлении подтверждалось, что статья 140 сохраняет свою силу. Совет министров регионального правительства Курдистана 7 августа объявил, что будет сформирован комитет для контроля за осуществлением статьи 140 совместно с федеральным правительством. В начале сентября представители Статистического совета Курдистана и Федерального генерального статистического управления приступили к обсуждению вопроса о проведении переписи населения 2020 года в районах, подпадающих под действие статьи 140.

C. Ситуация в области безопасности

29. Оставшиеся отряды «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ) продолжали совершать частые асимметричные нападения на иракский народ и силы безопасности, в частности в мухафазах Анбар, Багдад, Дияла, Киркук, Найнава и Салах-эд-Дин. В ответ Иракские силы безопасности продолжали преследовать ячейки ИГИЛ по всей стране. В период с 5 по 7 августа силы безопасности провели третий этап операции «Воля к победе», освободив от боевиков районы на западе мухафазы Найнава и на севере мухафазы Дияла. С 24 по 27 августа проводился четвертый этап операции, в ходе которого силы безопасности освободили от боевиков значительные по площади участки пустыни Анбар. В период с 16 по 20 сентября иракские силы безопасности провели пятый этап операции, освободив от боевиков участки пустыни Анбар в районе границы с Саудовской Аравией. Цель шестого этапа операции, проведение которого было начато 6 октября, заключалась в том, чтобы освободить от боевиков районы на севере мухафазы Анбар и на юго-западе мухафаз Салах-эд-Дин и Найнава, а также укрепить границу с Сирийской Арабской Республикой на случай возможного нападения ИГИЛ.

30. 12 августа на южной окраине Багдада крупный взрыв уничтожил склад боеприпасов сил народной мобилизации, а осколки от тяжелых боеприпасов повредили расположенные в окрестностях жилые дома. 14 августа Совет

национальной безопасности принял решение начать расследование по факту этого взрыва, выплатить компенсацию пострадавшим и разработать комплексные планы по переносу складов боеприпасов и военных лагерей за пределы населенных пунктов. Совет постановил также аннулировать все существующие разрешения на полеты и предоставить право выдавать разрешение на дальнейшее использование воздушного пространства Ирака исключительно премьер-министру или лицам, должным образом уполномоченным действовать от его имени.

31. 20 августа на складе боеприпасов сил народной мобилизации в мухафазе Салах-эд-Дин произошла серия взрывов. На следующий день заместитель председателя Комиссии по народной мобилизации Джамаль аль-Ибрагими выступил с заявлением, в котором обвинил внешних субъектов в неоднократных нападениях на базы сил. В своем последующем заявлении советник по национальной безопасности и председатель Комиссии по народной мобилизации Фалех аль-Файяд разъяснил, что заявление его заместителя не отражает официальной позиции Комиссии или правительства. Вместе с тем он признал, что ведущиеся расследования позволяют предположить, что эти нападения действительно были совершены внешними субъектами.

32. Нападение 25 августа на автоколонну сил народной мобилизации в западной части мухафазы Анбар недалеко от границы с Сирийской Арабской Республикой привело к гибели командира колонны.

33. Иракские власти продолжали проводить расследования по факту этих трех инцидентов, а также по факту аналогичных взрывов на базах сил народной мобилизации, которые имели место ранее. Министерство иностранных дел Ирака 26 августа выпустило заявление, в котором оно отрицало факт вмешательства внешних субъектов во внутренние дела Ирака и отметило, что Ирак примет необходимые дипломатические и правовые меры, в том числе через Совет Безопасности, для пресечения любых действий, нарушающих его суверенитет.

34. 23 сентября в бывшей международной зоне в Багдаде упали друг за другом три минометные мины. В ночь на 2 октября реактивный снаряд упал в районе моста Джадрия к юго-западу от бывшей международной зоны, а 3 октября приблизительно в 3 часа утра по местному времени два реактивных снаряда «Катюша» упали в пределах бывшей международной зоны — один вблизи посольства Турции, а другой вблизи памятника «Мечи Кадисии».

35. Согласно Министерству национальной обороны Турции, военно-воздушные силы Турции продолжали наносить авиаудары по позициям, занимаемым Рабочей партией Курдистана (РПК) в мухафазах Дахук, Эрбиль и Сулеймания. 23 августа Турецкие вооруженные силы начали третий этап операции «Коготь», включающей наземные действия и авиаудары в районе Синат-Хафтанина в северной части мухафазы Дахук. 18 сентября пресс-секретарь Министерства национальной обороны Турции заявил, что с начала операции «Коготь» 27 мая 2019 года было убито или захвачено в плен в общей сложности 417 боевиков РПК.

D. Региональные и международные события

36. Ирак продолжил усилия по установлению более прочных отношений со своими соседями и по диверсификации своих региональных экономических партнерств. В течение отчетного периода Ирак укрепил и расширил сотрудничество, в частности с арабскими странами и странами Залива, кульминацией

чего стало заключение ряда двусторонних соглашений по вопросам политики, поддержания безопасности и экономики.

37. Влияние региональной напряженности на Ирак занимало важное место во внутренней политической повестке дня. В течение отчетного периода руководство страны продолжало активно формировать представление об Ираке как о площадке для содействия стабильности в регионе, а не как о месте ведения «марионеточного» конфликта, призывая к региональному диалогу на основе невмешательства во внутренние дела и уважения суверенитета.

38. В ходе визита в Российскую Федерацию г-н аль-Файяд провел 2 сентября встречи с секретарем Совета безопасности Российской Федерации Николаем Патрушевым и с заместителем министра иностранных дел России, специальным представителем Президента по Ближнему Востоку и странам Африки Михаилом Богдановым. Все участники встреч согласились с необходимостью укреплять усилия, направленные на установление безопасности и стабильности в регионе.

39. Согласно заявлению канцелярии премьер-министра, 6 сентября премьер-министр принял телефонный звонок от наследного принца Саудовской Аравии Мухаммеда бен Сальмана, в ходе которого они обсудили усилия по сотрудничеству между двумя странами и между сторонами в рамках Организации стран-экспортеров нефти, а также между не входящими в нее сторонами. 25 сентября премьер-министр посетил Саудовскую Аравию, где провел встречу с королем Сальманом бен Абделем Азизом и наследным принцем Мухаммедом бен Сальманом для обсуждения политических событий и событий в области безопасности в регионе, включая нападения на нефтяные объекты в Саудовской Аравии, совершенные 14 сентября. Канцелярия премьер-министра опубликовала 15 сентября заявление, в котором она опровергла сообщения о том, что эти нападения были совершены с территории Ирака.

40. 10 сентября министр иностранных дел Ирака Мухаммед Али аль-Хаким посетил Каир, где председательствовал на 152-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств. В своей вступительной речи он подтвердил приверженность Ирака делу укрепления мира и стабильности в регионе при полном уважении национального суверенитета и территориальной целостности. На следующий день г-н аль-Хаким посетил Тунис, где вместе с министром иностранных дел Туниса Хмаисом Жинауи выполнял функции сопредседателя на 15-м заседании ирако-тунисского совместного комитета. Министры подписали меморандумы о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в области безопасности, туризма, транспорта и упрощения визового режима.

41. С 18 по 24 сентября премьер-министр посетил Китай с сопровождающей его делегацией министров и губернаторов мухафаз. Он принял участие в Конференции по глобальной индустриализации встретился с председателем Китая Си Цзиньпином и премьером Государственного совета Ли Кэцяном. В ходе визита было подписано восемь соглашений между Китаем и Ираком о сотрудничестве в области финансов, торговли, безопасности, строительства, коммуникации, культуры, образования и иностранных дел.

42. 25 сентября президент принял участие в семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи и провел целый ряд двусторонних встреч с другими международными представителями, в том числе беседу с г-ном Помпео; трехстороннюю встречу с королем Иордании Абдаллой II и президентом Египта Абделем Фаттахом ас-Сиси; и встречи с президентом Соединенных Штатов Дональдом Трампом, президентом Франции Эммануэлем Макроном, канцлером Германии Ангелой Меркель, президентом Исламской Республики Иран Хасаном Роухани

и премьер-министром Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Борисом Джонсоном.

43. 12 октября министр иностранных дел председательствовал на чрезвычайном заседании Совета министров иностранных дел арабских государств, которое было созвано в штаб-квартире Лиги арабских государств для обсуждения событий в северо-восточной части Сирийской Арабской Республики.

44. В течение отчетного периода правительство Ирака также приняло у себя ряд высокопоставленных гостей, включая министра иностранных дел Франции Жан-Ива Ле Дриана; министра обороны Германии Аннегрет Крамп-Карренбауэр; министра иностранных дел Египта Самеха Шукри; министра иностранных дел Иордании Аймана ас-Сафади; министра иностранных дел Российской Федерации Сергея Лаврова; специального представителя Президента Российской Федерации по Ближнему Востоку и странам Африки Михаила Богданова; и министра энергетики и природных ресурсов Турции Фатиха Донмеза. Ирак также посетили генеральный секретарь Лиги арабских государств Ахмед Абуль Гейт и генеральный секретарь Организации Североатлантического договора Йенс Столтенберг.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

45. С момента начала протестов 1 октября мой Специальный представитель постоянно взаимодействовала с различными сторонами, представляющими весь политический спектр, призывая правительство выполнять свою обязанность по защите жизней протестующих и обеспечить привлечение к ответственности за нарушения прав человека, защищать права на свободу выражения мнений и свободу мирных собраний и принять оперативные меры по удовлетворению законных требований демонстрантов, в том числе в рамках национального диалога. Она также проводила встречи с различными группами демонстрантов и содействовала организации встреч между демонстрантами и старшими должностными лицами правительства и политическими лидерами для изучения возможных путей разрядки напряженности и привлечения протестующих к обсуждению реформ.

46. В течение отчетного периода мой Специальный представитель провела встречи с должностными лицами правительства, представителями политических партий, членами парламента, лидерами гражданского общества и религиозными и общинными лидерами для обсуждения широкого круга вопросов, включая национальное примирение, предстоящие в апреле 2020 года выборы в провинциальные советы и борьбу с коррупцией. Она также взаимодействовала со старшим руководством Ирака для обсуждения того, какие последствия на внутриполитическому уровне оказывает рост напряженности в регионе, и вопроса о возвращении иракских граждан, включая предполагаемых членов ИГИЛ, из Сирийской Арабской Республики в Ирак.

47. С 1 по 4 августа мой Специальный представитель участвовала в мероприятиях в Багдаде и мухафазах Найнава и Дахук в память о пятой годовщине жестокой расправы ИГИЛ над общиной езидов в Синджаре. Она провела встречу с недавно избранным князем езидов, побеседовала с людьми, пережившими эти события, посетила место массового захоронения и приняла участие в раздаче езидским возвращенцам разрешений на использование жилых помещений. Она

также призвала правительства в Багдаде и Эрбиле преодолеть свои разногласия и отодвинуть на второй план узкогрупповые интересы, подчеркнув, что, помимо обеспечения единой администрации и стабильных структур безопасности в Синджаре, требуется обеспечить возможность беспрепятственного поступления гуманитарной помощи, необходимой для поддержки безопасного и достойного процесса возвращения. Община езидов обратилась за помощью в возвращении их пропавших без вести близких, многие из которых, как полагают, находятся в плену в Сирийской Арабской Республике, а также в эксгумации останков, найденных на всех опознанных местах массовых захоронений.

48. По приглашению президента Иракского Курдистана Нечирвана Барзани мой Специальный представитель 9 сентября посадила в Эрбиле дерево в рамках инициативы по озеленению всей территории Ирака. Она также встретилась с премьер-министром Иракского Курдистана Масруром Барзани для обсуждения темы отношений между Багдадом и Эрбилем, которая часто поднималась в ходе переговоров с федеральным правительством в течение отчетного периода. Она подчеркнула важность воплощения благих намерений двух правительств в конкретные результаты, включая соглашения по нефти и распределению доходов.

49. Мой Специальный представитель в рамках своей деятельности продолжала уделять значительное внимание вопросу о внутренне перемещенных лицах. Вместе со спикером Мухаммедом аль-Халбуси 15 сентября она совершила поездку в мухафазу Анбар, где она посетила лагерь для внутренне перемещенных лиц, встретилась с племенными вождями и провела оценку факторов, препятствующих возвращению перемещенных лиц в места их происхождения. Вместе с исполняющим обязанности губернатора Раканом аль-Джабури она посетила 30 сентября арабские деревни и деревни какаи в Киркуке и провела беседы с местными должностными лицами и местными жителями по поводу проблем, связанных с земельными правами и разрушением их домов. 2 октября она провела встречу с министром по делам миграции и перемещенных лиц Нафалем Мусой, чтобы обсудить пути содействия восстановлению и социальной сплоченности, подчеркнув, что выполнение этих задач представляет собой минимальное условие для безопасного, достойного и добровольного возвращения. Они также обсудили необходимость создания механизмов для принятия мер в связи с возвращением иракских граждан, в том числе предположительно аффилированных с ИГИЛ, из лагеря Эль-Холь в Сирийской Арабской Республике.

50. На встрече 18 сентября мой Специальный представитель обсудила с заместителем спикера Баширом аль-Хаддадом возможные пути организации голосования внутренне перемещенных лиц на предстоящих выборах в провинциальные советы. Что касается более общих вопросов, то мой Специальный представитель вновь заявила о твердом намерении Организации Объединенных Наций продолжать оказывать эффективную помощь правительству Ирака в проведении выборов в соответствии с мандатом Миссии.

51. 19 сентября в присутствии старших должностных лиц местных органов власти мой Специальный представитель открыла новое местное отделение МООНСИ в Мосуле, которое позволит Миссии внимательно следить за политической ситуацией и положением в области безопасности в мухафазе Найнава и взаимодействовать с широким кругом заинтересованных сторон, таких как местные органы власти и общины меньшинств, в поддержку усилий по постконфликтной стабилизации в Ираке.

52. Заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов продолжала вести региональные семинары для иракской молодежи, которые организовывались МООНСИ в сотрудничестве с Комитетом по сосуществованию и социальному миру при

канцелярии премьер-министра и ассоциацией «Аль-Амаль» — иракской неправительственной организацией. На этих семинарах собирались вместе представители молодежи и высокопоставленные местные политические деятели для обсуждения возможных решений проблем, с которыми сталкивается иракская молодежь, включая безработицу, отсутствие безопасности, ограниченный доступ к процессу принятия решений на местном уровне и экологические проблемы.

53. Заместитель моего Специального представителя 24 августа встретилась с Генеральным координатором «Горана» Омаром Саидом Али, чтобы обсудить политическую ситуацию в стране, а также новое региональное правительство Курдистана и его программу реформ.

B. Помощь в проведении выборов

54. После принятия поправки к Закону о выборах в советы мухафаз 2018 года и установления даты выборов на 1 апреля 2020 года Независимая высшая избирательная комиссия приступила к работе по нескольким направлениям, связанным с подготовкой к проведению выборов. Комиссия открыла процесс регистрации политических партий, намеревающихся принять участие в выборах. На момент составления настоящего доклада было зарегистрировано 219 политических партий. По просьбе Комиссии МООНСИ предоставляла юридические консультации касательно положений, регулирующих аккредитацию коалиций и регистрацию кандидатов.

55. Независимая высшая избирательная комиссия также возобновила обновление данных о регистрации избирателей в мухафазах Найнава и Киркук и продолжила процесс биометрической регистрации избирателей из числа внутренне перемещенных лиц. По состоянию на 26 октября биометрическую регистрацию пожелали пройти около 97 000 избирателей из числа внутренне перемещенных лиц, большинство из которых в настоящее время проживают в Дахуке и Эрбиле.

56. На встрече с МООНСИ 12 сентября члены регионального парламента Курдистана выразили обеспокоенность по поводу положения избирательного законодательства с внесенными в него поправками, требующего от внутренне перемещенных лиц вернуться в свою родную мухафузу для голосования. Указанное положение проходило процедуру оспаривания его соответствия Конституции, и по этому вопросу ожидалось решение Федерального верховного суда. В ожидании дальнейшей ясности МООНСИ обсуждало с Независимой высшей избирательной комиссией и рядом других структур меры, которые могут быть приняты в ходе выборов в целях содействия осуществлению избирательных прав внутренне перемещенных лиц и в целях защиты таких прав.

57. После обсуждений, проведенных между моим Специальным представителем и спикером Совета представителей, МООНСИ представила рекомендации относительно возможных вариантов усиления парламентского надзора за избирательным процессом.

58. МООНСИ также обратила внимание Независимой высшей избирательной комиссии на важность проведения независимой ревизии информационно-технологических систем, которые будут использоваться в ходе выборов, принимая во внимание письмо Совета министров от 8 августа, в котором Комиссии предлагается консультироваться с МООНСИ в процессе проведения ревизии.

59. МООНСИ продолжала консультировать Независимую высшую избирательную комиссию по вопросам широкого учета гендерной проблематики в ее программах и мероприятиях. С 3 по 5 сентября старший советник Миссии по гендерным вопросам и ее Отдел по оказанию помощи в проведении выборов

оказали содействие в организации семинара для сотрудников Комиссии по вопросам проведения выборов с учетом гендерной проблематики.

60. По просьбе Независимой высшей избирательной комиссии Курдистана МООНСИ оказала экспертную поддержку в проведении ряда мероприятий по укреплению институционального потенциала, которые были определены в качестве приоритетных в стратегическом плане Комиссии, включая подготовку персонала в Сулеймании, Эрбиле и Дахуке. Комиссия обратилась к МООНСИ с просьбой об оказании дополнительной поддержки в укреплении ее потенциала в области информационных технологий и управления.

61. В ответ на требования демонстрантов о проведении всеобъемлющего реформирования иракских учреждений, в том числе реформирования Независимой высшей избирательной комиссии, правительство обратилось к МООНСИ с просьбой оказать техническую поддержку Президентскому комитету по реформе избирательной системы, которому было поручено подготовить сводный законопроект о выборах. Ожидалось, что законопроект будет рассмотрен Советом представителей в ноябре 2019 года.

C. Деятельность в области защиты прав человека и обеспечения верховенства права

62. Отдел МООНСИ по правам человека опубликовал 22 октября специальный доклад по правам человека, в котором излагаются основные вызывающие озабоченность аспекты ситуации в области прав человека в контексте демонстраций, имевших место в Ираке в период с 1 по 9 октября 2019 года. МООНСИ продолжала следить за демонстрациями после их возобновления 25 октября. Сделанные Миссией наблюдения указывают на то, что во время демонстраций были допущены серьезные нарушения прав человека и злоупотребления.

63. За отчетный период Отдел МООНСИ по правам человека документально зафиксировал 102 инцидента, приведших к 139 жертвам среди гражданского населения (49 погибших, включая 3 детей, и 90 раненых, включая 15 детей и 1 женщину). Жертвы были вызваны главным образом срабатыванием самодельных взрывных устройств и непрямыми нападениями (обстрелами минометными и реактивными снарядами). Ответственность за 53 процента от общего числа жертв возлагается на ИГИЛ. Тенденция к общему сокращению числа жертв среди гражданского населения сохраняется с момента поражения ИГИЛ в декабре 2017 года. Жертвы октябрьских демонстраций не были учтены в рамках этой категории.

64. МООНСИ продолжала взаимодействовать с правительством Ирака по вопросу о насильственных исчезновениях, включая подготовку законопроекта о защите от насильственных исчезновений. На мероприятии, организованном канцелярией премьер-министра и Международным комитетом Красного Креста 29 августа в ознаменование Международного дня пропавших без вести лиц, заместитель моего Специального представителя выступила с речью, в которой подчеркнула право семей узнать правду о судьбе и местонахождении жертв насильственных исчезновений. Она напомнила о положениях резолюции 2474 (2019) Совета Безопасности, касающейся вопроса о пропавших без вести лицах в вооруженном конфликте, включая обязанности всех сторон в конфликте в связи с фактами исчезновения, задержания и гибели гражданских лиц и вооруженных субъектов.

65. МООНСИ провела наблюдение за 144 судебными и следственными слушаниями в уголовных судах, уделив при этом особое внимание обвиняемым,

аффилированным с ИГИЛ. Слушания проводились на профессиональном уровне, однако МООНСИ продолжала отмечать озабоченность по поводу назначения адвокатов защиты непосредственно перед судебными заседаниями, что приводило к недостаточной подготовке к защите, наряду с использованием признательных показаний, предположительно полученных с использованием силовых методов воздействия, при уделении судами недостаточного внимания этим обвинениям, а также судебного преследования за связь с террористическими группами без проведения надлежащего различия между теми, кто участвовал в актах насилия, и теми, кто был вынужден вступить в связь с ИГИЛ в целях выживания.

66. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), МООНСИ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека 19 и 20 сентября совместно организовали семинар для оказания технической поддержки членам Государственного совета — органа, отвечающего за соответствие законов Конституции Ирака, — в подготовке проекта закона о борьбе с семейно-бытовым насилием. Законопроект, подготовленный Государственным советом, включал положения, призванные защитить жертв семейно-бытового насилия, а также тех, кто подвергается риску такого насилия. Параллельно с этим Администрация президента представила спикеру Совета представителей свой собственный проект того же закона. Оба варианта законопроекта подлежали передаче парламентскому юридическому комитету для объединения и взаимного согласования.

67. В целях выявления нарушений прав человека, с которыми сталкиваются меньшинства, в период с 28 июля по 2 августа МООНСИ организовала в Иракском Курдистане десять обсуждений «за круглым столом» с представителями общин меньшинств и государственных органов, а также с членами Комиссии Курдистана по правам человека и гражданскому обществу. Обсуждались такие вопросы, как недостаточное политическое представительство, законы и политика, не признающие права религиозных меньшинств, конфискация имущества и проблемы безопасности на спорных территориях. Обсуждения были посвящены технической поддержке и конкретным мерам, необходимым для решения вышеуказанных проблем в соответствии с обязательствами правительства по Конвенции о ликвидации расовой дискриминации. Кроме того, 6 августа МООНСИ учредила первую рабочую группу по правам меньшинств в качестве координационного механизма для содействия осуществлению рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации. На своем первом заседании рабочая группа определила приоритетные направления работы, включая принятие закона о криминализации расовой дискриминации, сохранение и поощрение языков меньшинств и усилия, направленные на отмену дискриминационных требований касательно документирования актов гражданского состояния меньшинств. Рабочая группа провела еще два заседания 28 августа и 30 сентября, на которых она рассмотрела законопроект о борьбе с дискриминацией и защите разнообразия и представила свои замечания, подлежащие представлению парламентскому комитету по правам человека.

68. Что касается права на свободу выражения мнений, то МООНСИ задокументировала ряд ограничительных мер, принятых во время октябрьских демонстраций, включая нападения на средства массовой информации, приказы не снимать демонстрации и не освещать их в новостных репортажах, конфискацию оборудования, удаление видеоматериалов и фотографий и блокирование Интернета и социальных сетей. МООНСИ также получила множество согласующихся друг с другом сообщений о том, что работники средств массовой информации в различных районах Ирака подвергаются произвольным арестам, угрозам, запугиванию и преследованиям.

69. 9 сентября министр юстиции возглавил делегацию Ирака на сорок второй сессии Совета по правам человека. 11 сентября министр юстиции провел встречу с Комитетом экспертов в Женеве для обсуждения первоначального доклада Ирака об осуществлении Конвенции о правах инвалидов. 12 сентября министр юстиции встретился в Женеве с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека.

70. Впервые в Ираке 25–27 августа состоялся форум по институциональным механизмам улучшения положения женщин в арабском регионе. Форум проходил под эгидой президента Салеха в сотрудничестве с Генеральным секретариатом Совета министров и Высшим советом по делам женщин регионального правительства Курдистана. В число участников входили представители Бахрейна, Государства Палестина, Египта, Иордании, Ирака, Йемена, Ливана и Туниса, а также региональных и международных организаций. Мой Специальный представитель выступила на открытии форума.

D. Гуманитарная помощь, стабилизация и развитие

71. В течение отчетного периода гуманитарными организациями была оказана помощь еще 279 984 нуждающимся, в результате чего в 2019 году в целом было охвачено помощью 1 424 000 человек в более чем 1100 приоритетных районах. Партнеры продолжали осуществлять план гуманитарного реагирования на 2019 год, несмотря на постоянную нехватку финансовых средств. По состоянию на 15 сентября 2019 года финансирование плана оставалось на уровне 42 процентов (295 млн долл. США из испрашиваемой суммы в 701 млн долл. США), хотя некоторые тематические блоки, в частности «Защита детей» и «Водоснабжение, санитария и гигиена для всех», недавно получили дополнительную финансовую поддержку. Дополнительное финансирование гуманитарной деятельности в размере 125 млн долл. США, предоставленное на двусторонней основе, оказалось з а рамками плана гуманитарного реагирования. Поэтому Координатор по гуманитарным вопросам продолжала свою работу по привлечению внимания к актуальности финансовой поддержки этого плана вместо двусторонних вкладов в деятельность учреждений.

72. В августе и сентябре 2019 года власти мухафаз Анбар и Найнава предприняли конкретные действия по ускоренному закрытию и консолидации лагерей для внутренне перемещенных лиц, что стало неожиданностью для гуманитарных партнеров. В некоторых случаях эти действия осуществлялись без предварительной координации с учреждениями Организации Объединенных Наций и соответствующими неправительственными организациями. Так, например, несколько сотен внутренне перемещенных семей без достаточной предварительной подготовки были перевезены их мухафазы Найнава в их родные мухафазы, несмотря на их опасения за свою личную безопасность после возвращения. Многие из этих возвращений были осуществлены в сжатые сроки и при ограниченной координации между мухафазами, что привело к неадекватной поддержке по прибытии, включая нехватку палаток, воды, продовольствия и медицинских услуг, предоставляемых гуманитарными партнерами. Кроме того, принимающие общины не были проинформированы о предстоящем возвращении внутренне перемещенных лиц, и не было проведено никакой подготовки для смягчения напряженности в отношениях между этими двумя группами.

73. Информация, предоставленная учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями, свидетельствовала о проблемах с гуманитарным доступом в 93 процентах округов в центральных и северных мухафазах, причем большинство проблем с доступом были

зафиксированы в мухафазе Найнава. Несколько мухафаз, в которых имеются острые гуманитарные потребности, считались недоступными для гуманитарного персонала из-за отсутствия безопасности, большого числа административных требований и постоянно меняющихся правил.

74. Программы по борьбе с гендерным насилием, осуществляемые гуманитарными партнерами в Ираке и направленные на предоставление основных услуг, ведение индивидуальной социальной работы с населением и оказание психосоциальной поддержки, не получали достаточного финансирования. Подгруппа по противодействию гендерному насилию сообщила, что с начала года из-за дефицита финансирования, составившего более 20 млн долл. США, помощью были охвачены только 318 000 из 739 000 целевых бенефициаров. Отсутствие финансирования привело к закрытию жизненно важных служб для внутренне перемещенных лиц, возвращенцев и принимающих общин, а также к полному отсутствию программ по противодействию гендерному насилию в некоторых лагерях. Серьезная нехватка услуг была отмечена в мухафазах Анбар, Багдад, Дияла, Сулеймания и Эрбиль. Поступили сообщения о серьезных случаях гендерного насилия, совершенного вооруженными элементами как в лагерях, так и в неформальных поселениях.

75. Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать критически важные усилия по стабилизации в Ираке. За отчетный период Механизм финансирования стабилизации завершил 38 проектов в пяти освобожденных мухафазах. На сегодняшний день при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) домой вернулись 4,3 миллиона внутренне перемещенных иракцев. Завершенные проекты включали реконструкцию двух крупных электроподстанций в восточной части Мосула в целях улучшения доступа к электроэнергии для примерно 450 000 человек. Параллельно с этим было завершено восстановление крупного бетонного моста в Эль-Фаллудже, что позволило улучшить транспортное сообщение для 350 000 человек. В общей сложности Механизмом был осуществлен 2191 проект. После подписания 28 августа 2019 года Соглашения о финансировании с правительством Ирака, в соответствии с которым правительство Ирака обязалось выделить 33 млрд долл. США на деятельность по стабилизации по всей стране, ПРООН получила столь необходимое финансирование от нескольких стран-доноров, в результате чего ее дефицит финансирования сократился до 265 млн долл. США от общего объема потребностей в 1,38 млрд долл. США. Механизму по-прежнему срочно требовались средства для осуществления деятельности в таких приоритетных районах, как Мосул, Байджи, Хавиджа, а также в западной части мухафазы Анбар и в мухафазе Найнава.

76. В течение отчетного периода Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) закупила и распределила основные лекарственные средства в объеме, достаточном для более чем 465 000 человек, а также наборы для оказания неотложной медицинской помощи для 773 700 человек на трехмесячный период. ВОЗ оказала поддержку в создании учреждений первичной медико-санитарной помощи в мухафазе Найнава, в результате чего возвращенцы получили доступ к медицинским услугам в любое время дня. Она также оказала поддержку в осуществлении контроля качества питьевой воды в мухафазах Анбар, Киркук, Найнава и Сулеймания с целью обеспечить соответствие качества воды минимальным стандартам.

77. В августе Всемирная продовольственная программа (ВПП) оказала продовольственную помощь 400 782 нуждающимся в девяти мухафазах. В связи с переселением внутренне перемещенных лиц из мухафазы Найнава Программа перевезла запас семейных продовольственных пайков для следующего цикла

распределения в районы, куда должны переместиться соответствующие семьи. В течение августа и сентября эксперт по розничной торговле поддерживал усилия Программы по переводу к концу года всей ее рабочей нагрузки на оказание денежной помощи.

78. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), продолжала поддерживать партнерские отношения с национальными органами по вопросам разминирования в целях содействия принятию под руководством и контролем национальных органов мер, направленных на нейтрализацию взрывоопасных предметов с учетом гендерных аспектов этой проблемы. В августе в Северном Мосуле было официально открыто отделение Регионального центра по деятельности, связанной с разминированием, и на базе этого отделения совместно размещаются Директорат по координации деятельности, связанной с разминированием, и ЮНМАС, что позволяет осуществлять более эффективное сотрудничество в непосредственной близости от района проведения операций и более тесно увязывать проводимую деятельность с потребностями местного населения.

79. Международная организация по миграции (МОМ) продолжала оказывать основные гуманитарные услуги по координации работы лагерей и управлению ими, обеспечению временным жильем и непродовольственными товарами, оказанию неотложной медицинской помощи и поддержанию связи с общинами в лагерях и за их пределами, при этом помощью были охвачены внутренне перемещенные лица и возвращенцы в мухафазах Анбар, Багдад, Дияла, Карбала, Киркук, Найнава, Салах-эд-Дин и Эн-Наджаф. Более 3000 семей было предоставлено временное жилье, более 4450 семей получили помощь в виде непродовольственных товаров, а восьми лагерям была оказана поддержка в области координации и управления.

80. Центральное статистическое управление и Региональное статистическое управление Курдистана подписали 16 сентября соглашение с Международной организацией труда (МОТ) о создании исходной базы текущей статистики по рынку труда, которая будет использоваться для разработки политики. МОТ также сотрудничала с Центральным банком Ирака в целях поддержки малых и средних иракских предприятий в рамках Инициативы «Один триллион динаров», с тем чтобы коммерческие банки Ирака могли воспользоваться субсидируемыми МОТ кредитами для дальнейшего кредитования внутренне перемещенных лиц и принимающих общин в мухафазах Дахук и Найнава.

81. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) завершила 8 августа подготовку 662 учителей начальных школ из восточной и западной частей Мосула (342 женщины и 318 мужчин). С начала нового учебного года 1 сентября в рамках кампаний по расширению охвата детей образованием ЮНЕСКО помогла зачислить 10 823 ребенка (6771 мальчик и 4052 девочки) в школы (10 492) и на программы ускоренного обучения (331) в мухафазах Багдад, Ди-Кар, Найнава и Салах-эд-Дин. ЮНЕСКО также оказывала помощь правительству Ирака в разработке национальной стратегии в области образования на период 2020–2030 годов.

82. Правительство Ирака высвободило 37 млн долл. США из своего бюджета на 2019 год для финансирования переписи населения и жилого фонда, которая должна быть проведена в 2020 году, и заложило на эти цели 95,4 млн долл. США в бюджет на 2020 год. Кроме того, для поддержки проведения переписи 2020 года правительство Ирака предложило выделить 12 млн долл. США из стабилизационного фонда. Было решено направить финансовые средства через ЮНФПА в качестве ведущей организации Межучрежденческой рабочей группы по переписи населения.

83. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде оказывала поддержку Министерству окружающей среды в подготовке вторых национальных сообщений и первого двухгодичного доклада, содержащего обновленную информацию, согласно Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В рамках этого проекта оказывалась поддержка в проведении оценок, касающихся национальных кадастров парниковых газов и смягчения последствий выбросов парниковых газов, а также уменьшения уязвимости и адаптации к климатическим последствиям. Ожидалось, что на основании этих оценок будут разработаны соответствующие инструменты реализации политики, которые будут служить информационной основой и руководством для формулирования экономически эффективных проектных предложений в области смягчения последствий выбросов парниковых газов и адаптации к изменению климата.

84. 1 августа Министерство планирования подписало меморандум о взаимопонимании с Организацией Объединенных Наций в целях создания целевого фонда реконструкции и восстановления Ирака, который призван способствовать участию обеих сторон в управлении ресурсами в поддержку правительственной рамочной программы восстановления и развития. Фонд также поддерживает осуществление политики и программ, направленных на достижение целевых показателей, установленных правительством в отношении реализации целей в области устойчивого развития, а также на реализацию его стратегии на период до 2030 года, как они определены в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

E. Вопросы безопасности и оперативной деятельности

85. Департамент Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности в Ираке на непрерывной основе следил за развитием событий в Багдаде в период постепенной отмены в городе ограничений, обусловленных требованиями безопасности, особенно в бывшей международной зоне и в Багдадском международном аэропорту, в целях корректировки процедур и мер по уменьшению рисков для персонала и операций Организации Объединенных Наций в стране.

86. В течение отчетного периода Департамент по вопросам охраны и безопасности оказывал поддержку в среднем 52 полевым миссиям по всей стране в день, при этом уровень риска оценивался от среднего до высокого. Тесная координация с правительством принимающей страны имела первостепенное значение для организации надлежащего обмена информацией и обеспечения необходимой поддержки операций Организации Объединенных Наций в вопросах безопасности.

87. В рамках своего мандата МООНСИ продолжала поддерживать работу Следственной группы Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за совершенные преступления членов организации ДАИШ/«Исламского государства Ирака и Леванта», в частности путем оказания материально-технической и административной помощи.

IV. Выводы

88. Спустя более двух лет после завершения масштабных боевых операций против ИГИЛ надежды и чаяния иракского народа на лучшее будущее остаются нереализованными. Недавние народные протесты и насилие являются суровым напоминанием об этом. Я глубоко обеспокоен большим числом людей, которые

были убиты или ранены во время демонстраций, в том числе в результате применения боевых патронов против демонстрантов. Я вновь обращаюсь ко всем сторонам с призывом воздерживаться от насилия, а к силам безопасности — действовать с максимальной сдержанностью.

89. Единственный путь к лучшему будущему лежит через мирный и всеохватный диалог, направленный на достижение конкретных результатов, отвечающих чаяниям всех иракцев на лучшую жизнь и более качественные услуги. Конституция Ирака и основные права человека, включая право на мирные собрания и право на свободу выражения мнений, должны всегда соблюдаться. Эти права имеют решающее значение для того, чтобы мнения людей были услышаны и чтобы они могли доводить до сведения властей ключевые вопросы, представляющие общественный интерес, для принятия соответствующих мер. Начатое правительством расследование случаев насилия и гибели людей является принципиально важным шагом для обеспечения того, чтобы виновные в нарушениях несли за них ответственность.

90. Согласование правительством первоначального пакета мер и его приверженность диалогу являются шагами в правильном направлении, однако для удовлетворения законных и давно существующих требований иракского народа крайне важно обеспечить скорейшее осуществление таких мер.

91. Я вновь призываю к формированию инклюзивной и эффективной системы управления, в том числе путем безотлагательного назначения ряда талантливых и квалифицированных иракских женщин на ответственные руководящие должности. Я приветствую назначение Сухи Али Бек министром образования в качестве первой женщины — члена Кабинета министров, что является первым важным шагом в правильном направлении.

92. Усилия, прилагаемые Советом представителей в целях борьбы с коррупцией и выполнения им своих надзорных функций, заслуживают одобрения, однако на текущий момент эти усилия не смогли достигнуть поставленных целей. Меры по борьбе с коррупцией должны быть направлены не только на расследование прошлых нарушений, но и на борьбу с продолжающейся коррупцией и ее пагубными последствиями. Члены парламента и правительства должны подавать пример в данном отношении.

93. Продолжающиеся переговоры между Багдадом и Эрбилем имеют важное значение, и я призываю обе стороны достичь всеобъемлющего соглашения по нерешенным вопросам, в том числе по нефти, бюджету, обеспечению безопасности и спорным районам.

94. Внушает оптимизм процесс сотрудничества, который мы наблюдаем в Иракском Курдистане, с проведением межпартийных консультаций по программе реформ и другим законодательным приоритетам. Предстоящий период будет иметь решающее значение для демонстрации реальной приверженности правительства Иракского Курдистана проведению подлинной реформы и его способности к проведению такой реформы.

95. Я приветствую попытки правительства Ирака сохранить стабильность и единство в стране перед лицом нарушений ее суверенитета, которые предположительно имели место. По факту подтвержденных нарушений должны приниматься дипломатические и юридические меры.

96. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает сохраняющаяся напряженность в регионе. Я высоко оцениваю усилия руководства Ирака по содействию проведению сбалансированной региональной политики и выполнению функций стабилизирующей силы. В то же время правительству следует

принимать меры для решения неотложных задач и удовлетворения острых потребностей внутри страны. Крайне важно, чтобы Ираку было позволено отстаивать свои национальные интересы. Региональным и международным партнерам страны следует оказывать ей поддержку в ее усилиях по обеспечению стабильности при соблюдении принципов суверенитета, территориальной целостности и добрососедских отношений.

97. В связи с нарастающим бюджетным дефицитом, обусловленным ростом расходов и волатильностью цен на нефть, важно, чтобы правительство ускорило проведение своей структурной реформы в целях содействия макроэкономической и финансовой стабильности и стимулирования устойчивого и всеохватного роста.

98. В настоящее время идет подготовка к выборам в провинциальные советы, и я призываю все соответствующие заинтересованные стороны прилагать коллективные усилия для проведения справедливых, свободных и заслуживающих доверия выборов.

99. Присутствие оставшихся элементов ИГИЛ и других вооруженных групп по-прежнему создает серьезные проблемы для стабильности Ирака. В этой связи дальнейшая реформа сектора безопасности, включая осуществление распоряжения премьер-министра № 237, остается одним из национальных стратегических приоритетов.

100. Принципиально важно обеспечить привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушениях прав человека. Продолжающаяся безнаказанность будет порождать дальнейшее недовольство, что может иметь серьезные негативные последствия для процессов примирения и обеспечения социальной сплоченности.

101. Ключевым нерешенным гуманитарным вопросом остается вопрос о возвращении внутренне перемещенных лиц в места их происхождения. Я подчеркиваю необходимость того, чтобы все возвращения происходили на информированной, безопасной, достойной и добровольной основе. В этой связи крайне важно укреплять взаимное доверие и содействовать примирению между общинами.

102. На фоне непредсказуемости в сфере безопасности возвращение аффилированных с ИГИЛ элементов из Сирийской Арабской Республики остается серьезным поводом для беспокойства, требующим принятия соответствующих мер. Для организованного и безопасного возвращения более 30 000 иракцев из лагеря Эль-Холь и решения вопросов, связанных с судьбой граждан третьих стран и их семей, требуется принять комплексный подход. Неспособность международного сообщества и правительства Ирака всесторонне решить этот вопрос может иметь далеко идущие последствия для Ирака, региона, а также за его пределами.

103. На гуманитарную деятельность и усилия по стабилизации по-прежнему не выделяется достаточно средств. Финансирование плана гуманитарного реагирования на 2019 год составляет 42 процента от суммы, необходимой для оказания основных гуманитарных услуг внутренне перемещенным лицам в стране. Механизм финансирования для стабилизации также испытывает острую нехватку средств: механизму было предоставлено 265 млн долл. США из требуемых 1,38 млрд долл. США. Сохраняющаяся нехватка финансовых средств существенным образом отразится на возможности возвращения перемещенных иракцев в свои дома из-за отсутствия надлежащих базовых услуг, таких как электро- и водоснабжение и услуги в сфере здравоохранения и образования. Я призываю международное сообщество продолжать оказывать поддержку Организации Объединенных Наций в ее усилиях по оказанию гуманитарной помощи и

обеспечению стабилизации. В связи с недавним созданием целевого фонда реконструкции и восстановления Ирака я также призываю международное сообщество поддержать усилия правительства по реализации его стратегии на период до 2030 года и его целевых показателей в отношении достижения целей в области устойчивого развития.

104. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю Жанин Хеннис-Плассхарт и сотрудникам Организации Объединенных Наций в Ираке за их неустанную самоотверженную работу по выполнению мандата Организации в сложных условиях.